



Parlamentul României

Senat

Proiect

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a ratei de ajustare prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 pentru plățile directe în ceea ce privește anul calendaristic 2017

COM (2017) 150 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr.2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/338/17.05.2017

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1.- Senatul României:

(1) Constată că propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și proporționalității în stabilirea și aplicarea ratei de ajustare aplicată plăților directe pentru anul calendaristic 2017.

(2) Apreciază că scopul acestei propuneri de regulament este de a reglementa constituirea unei rezerve pentru situații de criză prin aplicarea, la începutul fiecărui an, a unei reduceri a plăților directe cu ajutorul mecanismului de disciplină financiară prevăzut la articolul 26 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune. Rezerva se constituie în vederea sprijinirii sectorului agricol în cazul unor crize majore care afectează producția sau distribuția agricolă.

(3) Consideră că, pentru claritatea utilizării rezervei, este necesară actualizarea propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a ratei de ajustare

prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 pentru plățile directe în ceea ce privește anul calendaristic 2017, prin introducerea, în capitolul "CONTEXTUL PROPUNERII", a următoarei precizări:

Sumele constituite ca rezervă pentru situații de criză, sunt puse la dispoziție pentru măsurile cărora li se aplică Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, pentru orice fel de cheltuieli în temeiul articolelor 8-21, 196-204, 219, 220, 221 ale acestui regulament.

Art.2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din mai 2017, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București,mai 2017

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind utilizarea Sistemului de informații Schengen pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală

- COM (2016) 881 final,

propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul verificărilor la frontiere, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 515/2014 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1987/2006

- COM (2016) 882 final

și

propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 515/2014 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1986/2006, a Deciziei 2007/533/JAI a Consiliului și a Deciziei

2010/261/UE a Comisiei

- COM (2016) 883 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/341/18.05.2017,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României

1. Consideră că propunerile de Regulament
 - a. respectă principiul subsidiarității, deoarece nivelul considerabil de schimb de informații între statele membre nu poate fi realizat prin soluții descentralizate. Având în vedere amploarea, efectele și impactele acțiunii, prezenta propunere poate fi realizată mai bine la nivelul Uniunii.
 - b. respectă principiul proporționalității, deoarece acțiunea la nivelul UE întreprinsă pentru atingerea obiectivelor definite nu depășește ceea ce este necesar. Regulamentele prevăd norme specifice privind ștergerea unei semnalări și nu prevăd colectarea și stocarea datelor o perioadă mai îndelungată decât este absolut necesar pentru a permite sistemului să funcționeze și să își îndeplinească obiectivele. Pentru ca sistemul să funcționeze, nu vor mai fi necesare alte procese sau armonizări la nivelul UE.
2. Constată că temeiul juridic pentru dispozițiile referitoare la cooperarea polițienească și cooperarea judiciară în materie penală este articolul 82 alineatul (1) litera (d), articolul 85 alineatul (1), articolul 87 alineatul (2) litera (a) și articolul 88 alineatul (2) litera (a).
3. Notează că alegerea formei juridice a avut la bază faptul că acest pachet de propuneri de regulamente prevede norme direct aplicabile care să permită accesul persoanelor vizate la datele care le privesc și la căi de atac, fără să fie nevoie de măsuri de punere în aplicare suplimentare în acest sens. Revizuirea propusă va lua forma unui regulament și va înlocui Decizia 2007/533/JAI a Consiliului, menținând în același timp o mare parte din conținutul deciziei menționate. Propunerea va avea la bază și va îmbunătăți un sistem centralizat existent prin intermediul căruia statele membre cooperează între ele, ceea ce necesită o arhitectură comună și norme de operare obligatorii comune.
4. Remarcă și susține
 - a. scopul principal al modificărilor juridice și tehnice ale SIS prevăzute în propunere de a spori eficacitatea acestuia din punct de vedere operațional.
 - b. introducerea măsurilor care abordează nevoile tehnice și operaționale ale utilizatorilor finali - în special noile câmpuri de date pentru semnalările existente, care vor permite agenților de poliție să dispună de toate informațiile necesare pentru a-și îndeplini sarcinile cu eficacitate.
 - c. sublinierea în mod specific a importanței disponibilității neîntrerupte a SIS, deoarece perioadele de indisponibilitate pot afecta în mod semnificativ activitatea agenților de asigurare a respectării legii.
 - d. continuitatea activității sistemului, care rămâne pe deplin funcțional și operațional pentru agenții de pe teren, prin dispunerea obligatorie de către statele membre a unei copii naționale integrale sau parțiale și a unui sistem de rezervă
 - e. introducerea de noi elemente biometrice de identificare - amprente palmare, imagini faciale și profiluri ADN - în cazuri specifice și limitate. Noutatea menționată, împreună cu modificările propuse ale articolelor 32 și 33 (semnalările privind persoane dispărute) pentru a permite introducerea de semnalări preventive și împărțirea pe categorii a cazurilor de persoane dispărute, în primul rând va întări în mod semnificativ protecția minorilor neînsoțiți și, în al doilea rând, va permite identificarea lor pe baza profilului lor ADN sau al celui al părinților sau al celui al fraților ori surorilor (cu acordul acestora).
 - f. posibilitatea statelor membre de a emite semnalări privind persoane necunoscute căutate în legătură cu o infracțiune doar pe baza amprentelor digitale sau a amprentelor palmare latente sau prelevate de la locul infracțiunii.

L71/338
17.05.2017



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

XXxvii/408
17.06.2017

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din mai 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, mai 2017
Nr.

RAPORT
la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a ratei de ajustare prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 pentru plățile directe în ceea ce privește anul calendaristic 2017
COM(2017) 150 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a ratei de ajustare prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 pentru plățile directe în ceea ce privește anul calendaristic 2017 - COM(2017) 150 final - COM(2017) 150 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Catalin Dumitru TOMA.

La lucrările comisiei din data de 10 mai 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și ale Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate și Avizul Comisiei pentru agricultura și dezvoltare rurală nr. XXII/101/03.05.2017 și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Temeiul juridic este articolul 43 alineatul (2) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, care prevede că Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Comitetului Economic și Social, stabilesc organizarea comună a piețelor agricole, precum și celelalte

dispoziții necesare pentru îndeplinirea obiectivelor politicii comune în domeniul agriculturii și pescuitului.

Prezenta propunere stabilește, în temeiul disciplinei financiare, rata de ajustare procentuală pentru anul calendaristic 2017.

Ținând cont de faptul că statele membre au posibilitatea de a efectua cu întârziere plățile către fermieri în afara perioadei regulamentare de plată aplicabile în cazul plăților directe și că rata de ajustare în temeiul disciplinei financiare variază de la un an calendaristic la altul, cuantumurile plăților directe care trebuie să fie acordate fermierilor nu ar trebui să fie afectate de disciplina financiară în mod diferit, în funcție de momentul în care statele membre efectuează plățile către fermieri.

Prin urmare, pentru a se garanta tratamentul egal al fermierilor, rata de ajustare ar trebui aplicată doar cuantumurilor plăților directe care urmează să le fie acordate fermierilor pentru cererile de ajutor depuse în anul calendaristic 2017, independent de momentul în care sunt efectuate efectiv plățile către fermieri.

Comisia a făcut propunerea în baza articolelor 25 și 26 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 și în conformitate cu articolul 8 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013.

Alegerea formei juridice este generată de faptul că prezenta propunere pune în aplicare normele prevăzute la articolul 26 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 și la articolul 8 din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013.

Consultarea prealabilă cu părțile interesate și pregătirea unei evaluări a impactului nu au fost necesare.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

1. Constată că propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității și proporționalității în stabilirea și aplicarea ratei de ajustare aplicată plăților directe pentru anul calendaristic 2017.

2. Membrii Comisiei pentru afaceri europene apreciază că :

Scopul acestei propuneri de Regulament este de a reglementa constituirea unei rezerve pentru situații de criză prin aplicarea, la începutul fiecărui an, a unei reduceri a plăților directe cu ajutorul mecanismului de disciplină financiară prevăzut la articolul 26 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune.

Rezerva se constituie în vederea sprijinirii sectorului agricol în cazul unor crize majore care afectează **producția sau distribuția agricolă.**

3. Membrii Comisiei pentru afaceri europene consideră că, pentru claritatea utilizării rezervei, este necesară actualizarea propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a ratei de ajustare prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 pentru plățile directe în ceea ce privește anul calendaristic 2017, prin introducerea, în capitolul "CONTEXTUL PROPUNERII", a următoarelor precizări:

Sumele constituite ca rezervă pentru situații de criză, sunt puse la dispoziție pentru măsurile cărora li se aplică REGULAMENTUL (UE) nr. 1308/2013 din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a

piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, pentru orice fel de cheltuieli în temeiul articolelor 8-21, 196-204, 219, 220, 221 ale acestui regulament.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, **formularea unei OPINII la COM(2017) 150 final**, în concordanță cu observațiile incluse în prezentul raport.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea OPINIEI**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTA,
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,
Senator Catalin Dumitru TOMA



Elaborat: ANGHEL Mihai Titus, consilier raportor CAE



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXII/ 341
Data: 18.05.2017

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII / 211
Data: 12.05.2017

RAPORT
la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
utilizarea Sistemului de informații Schengen pentru returnarea resortisanților țărilor
terțe aflați în situație de ședere ilegală - **COM (2016) 881 final**

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în
domeniul verificărilor la frontiere, de modificare a Regulamentului (UE) nr.
515/2014 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1987/2006 - **COM (2016) 882
final**

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în
domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, de
modificare a Regulamentului (UE) nr. 515/2014 și de abrogare a Regulamentului
(CE) nr. 1986/2006, a Deciziei 2007/533/JAI a Consiliului și a Deciziei
2010/261/UE a Comisiei - **COM (2016) 883 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2,
anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea
Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la
Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării
ex-ante a **Pachetului Schengen**: Propunere de Regulament al Parlamentului
European și al Consiliului privind utilizarea Sistemului de informații Schengen
pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală -
COM (2016) 881 final, Propunere de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații
Schengen (SIS) în domeniul verificărilor la frontiere, de modificare a Regulamentului
(UE) nr. 515/2014 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1987/2006 - **COM
(2016) 882 final** și Propunere de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații

Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în
materie penală, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 515/2014 și de abrogare a
Regulamentului (CE) nr. 1986/2006, a Deciziei 2007/533/JAI a Consiliului și a
Deciziei 2010/261/UE a Comisiei - **COM (2016) 883 final**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, **raportor a fost domnul
senator Lucian Romașcanu.**

La ședințele comisiei din 17 mai 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului
Afacerilor Europene și Ministerul Afacerilor Interne.

Au fost analizate Procesul verbal al Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări și al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță
națională și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

(1) **Se constată că temeiul juridic** pentru dispozițiile referitoare la
cooperarea polițienească și cooperarea judiciară în materie penală este articolul 82
alineatul (1) litera (d), articolul 85 alineatul (1), articolul 87 alineatul (2) litera (a) și
articolul 88 alineatul (2) litera (a).

(2) **Alegerea formei juridice a avut la bază** faptul că Pachetul
Schengen prevede norme direct aplicabile care să permită accesul persoanelor vizate
la datele care le privesc și la căi de atac, fără să fie nevoie de măsuri de punere în
aplicare suplimentare în acest sens. Revizuirea propusă va lua forma unui
regulament și va înlocui Decizia 2007/533/JAI a Consiliului, menținând în același
timp o mare parte din conținutul deciziei menționate. Propunerea va avea la bază și
va îmbunătăți un sistem centralizat existent prin intermediul căruia statele membre
cooperează între ele, ceea ce necesită o arhitectură comună și norme de operare
obligatorii comune.

(3) **Se consideră că Propunerea de Regulament respectă
principiul subsidiarității, deoarece** nivelul considerabil de schimb de
informații între statele membre **nu poate fi realizat prin soluții
descentralizate.** Având în vedere amploarea, efectele și impacturile acțiunii,
prezentului pachet poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii. Având în vedere
 amploarea, efectele și impacturile acțiunii, prezentului pachet poate fi realizată mai
bine la nivelul Uniunii.

(4) Propunerea respectă și principiul proporționalității deoarece acțiunea la nivelul UE întreprinsă pentru atingerea obiectivelor definite nu depășește ceea ce este necesar. Pachetul prevede norme specifice privind ștergerea unei semnalări și nu prevede colectarea și stocarea datelor o perioadă mai îndelungată decât este absolut necesar pentru a permite sistemului să funcționeze și să își îndeplinească obiectivele. Pentru ca sistemul să funcționeze, nu vor mai fi necesare alte procese sau armonizări la nivelul UE.

Se constată că scopul principal al modificărilor juridice și tehnice ale SIS prevăzute în pachet este de a spori eficacitatea acestuia din punct de vedere operațional. Recomandările formulate în urma evaluării globale a SIS, care a fost efectuată de DG HOME în perioada 2015-2016, vizau aducerea de îmbunătățiri tehnice sistemului și armonizarea procedurilor naționale din domeniul cooperării în materie de asigurare a respectării legii.

Noua propunere introduce măsuri care abordează nevoile tehnice și operaționale ale utilizatorilor finali. În special, noile câmpuri de date pentru semnalările existente vor permite agenților de poliție să dispună de toate informațiile necesare pentru a-și îndeplini sarcinile cu eficacitate. În plus, pachetul subliniază în mod specific importanța disponibilității neîntrerupte a SIS, deoarece perioadele de indisponibilitate pot afecta în mod semnificativ activitatea agenților de asigurare a respectării legii. De asemenea, sunt prevăzute modificări tehnice care vor face ca sistemul să devină mai eficient și care îl vor simplifica.

Odată adoptate și puse în aplicare, aceste propuneri vor permite să se asigure într-o mai mare măsură continuitatea activității – statele membre vor avea obligația de a dispune de o copie națională integrală sau parțială și de un sistem de rezervă. Acest lucru va permite sistemului să rămână pe deplin funcțional și operațional pentru agenții de pe teren.

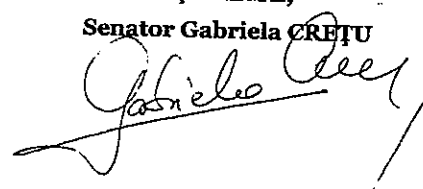
Propunerea introduce noi elemente biometrice de identificare – amprente palmare, imagini faciale și profiluri ADN – în cazuri specifice și limitate. Noutatea menționată, împreună cu modificările propuse ale articolelor 32 și 33 (semnalările privind persoane dispărute) pentru a permite introducerea de semnalări preventive și împărțirea pe categorii a cazurilor de persoane dispărute, în primul rând va întări în mod semnificativ protecția minorilor neînsoțiți și, în al doilea rând, va permite identificarea lor pe baza profilului lor ADN sau al celui al părinților sau al celui al fraților ori surorilor (cu acordul acestora).

Autoritățile statelor membre vor putea, de asemenea, să emită semnalări privind persoane necunoscute căutate în legătură cu o infracțiune doar pe baza amprentelor digitale sau a amprentelor palmare latente sau prelevate de la locul infracțiunii. Acest lucru nu este posibil în temeiul actualului cadru juridic și tehnic și, prin urmare, constituie o evoluție importantă.

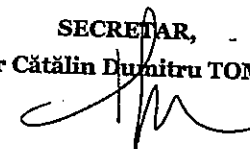
În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Raport la Pachetul Schengen COM (2016) 881 final, COM (2016) 882 final și COM (2016) 883 final.**

Comisia pentru Afaceri Europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea **Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CREȚU



SECRETAR,
Senator Cătălin Dumitru TOMA



Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar

